

改革报表填报系统操作说明及使用规范

(2023年3月31日版)

一、系统开发背景介绍

根据市委党建统领整体智治“785”工作机制，建立改革报表制度。

(一) 报表架构。改革报表围绕贯彻落实党中央重大改革决策部署和市委重要改革工作安排，共设置市级重大改革项目报表、区县改革报表“两张表”。其中，重大改革项目报表每两月生成一次，区县改革报表每季度生成一次。

(二) 指标体系。围绕改革应该抓的和实际的结果，选择可获取、可量化、可类比的指标，按权重赋分后自动生成综合评价指数，多维度量化展示各级各部门抓改革成效，实现改革工作具象化、可量化、可评价。报表既客观展示有关改革成果数据、又通过功效系数法计算指数得分，形成唯实争先、赛马比拼的浓厚氛围。其中，市级重大改革项目报表目前共设置5个一级指标、8个二级指标，区县改革报表目前共设置4个一级指标、7个二级指标，**报表的指标选取会根据领导要求持续迭代升级。**

(三) 工作体系。开发建设改革报表填报系统，布局成效亮晒比拼、改革试点管理等8个功能模块，实时采集各领域、各层级相关改革工作的定量数据和定性描述，搭建全市改革运行大数据“生产库”。开发建设重大改革项目报表、

区县改革报表 2 个驾驶舱，从“生产库”自动抓取数据、智能分析、集成展示、生成报表，并根据指数得分情况生成“五色图”，实现“一屏掌控”，推动部门、区县改革评价从人工分析向人机交互研判跃升，辅助市委深改委决策参考。

二、网络环境、登录账号及角色权限

（一）网络环境、登录账号。改革报表填报系统只能在电子政务外网的网络环境下运行，网址为：<http://23.99.8.2:8090/fvue>，账号为：改革报表填报系统使用人员渝快政手机号，初始密码为 123456。

（二）角色权限。大致分为 3 类。**录入人员**，一般为区县改革办工作人员、市级部门有关处室工作人员，主要负责按要求更新报表数据。**审核人员**，一般为区县改革办分管负责人、市级部门有关处室负责人，主要负责对录入人员录入的数据进行审核把关。**领导人员**，一般为区县和市级部门的党政主要负责人和改革工作分管负责人，可使用驾驶舱实时调度改革工作。**需要特别提醒的是：**录入人员更新数据后，请及时提醒本级审核员审核，驾驶舱无法抓取未经审核的数据，会对报表指数得分造成不利影响。

三、部分语义详解

（一）改革需求来源渠道。需求分析是改革的逻辑起点。家军书记在六届市委第三次深改会上强调，各级各部门都要做好改革需求分析。改革需求来源渠道主要有 4 个方面：一是党中央国务院有部署，包括习近平总书记重要讲话、重要

指示批示精神，党中央国务院（含中办、国办）重要文件要求等；二是重庆发展有堵点，指现行的制度、机制、体制形成了制约发展的瓶颈，要把它找出来并通过改革解决掉；三是群众企业基层有期盼，指群众企业基层反映的、需要改革来破题的突出问题；四是先进省市有经验，指外省市成熟的、先进的、我市有能力、有条件复制推广的改革经验。

（二）领域和跑道。注重系统性、整体性、协同性是全面深化改革的内在要求，也是推进改革的重要方法。对改革事项划分领域和跑道，有利于完善抓改革的体系架构，有利于改革经验系统集成推动“一地创新、全市推广”，有利于推动全面深化改革向广度和深度进军。跑道的设置会根据实际情况持续细化和迭代更新，各级各部门若对跑道的设置有意愿建议的，请联系系统管理员（联系人，严友，15213670697）。

四、各功能模块业务流、数据流及填写规范

（一）改革需求管理模块

填报系统布局需求填报、审核、批量下载、交办、反馈等功能，着力形成改革需求分析工作的量化闭环，驾驶舱布局“改革需求热力榜”，实时展示各级各部门填报改革需求和推进改革需求清单任务情况。

1.业务流、数据流。该功能模块共含改革需求填报和改革需求清单交办2个子业务：**一是需求填报。**数据流为：部门（区县）录入员录入改革需求→部门（区县）审核员审核

→市委改革办审核。二是需求清单交办。数据流为：市委改革办录入需求清单→部门（区县）录入员录入需求清单任务推进情况→部门（区县）审核员审核→市委改革办审核。改革需求管理模块管理员，闵平，13996880116。

2.填写规范

2.1 改革需求填报

一是“需求标题”，要高度总结凝练，要有改革味。如：建立 xx 机制、健全 xx 体系、开展 xx 改革、探索建立 xx 制度等。二是“需求描述”，一般用“来源渠道+具体要求/具体问题/具体做法+改革举措”的结构填写（详见范例，表一）。

表一：改革需求填报范例

需求标题	需求描述
开展科技人才评价改革试点	6月22日，习近平总书记主持召开中央深改委第二十六次会议，强调要按照创新活动类型，构建以创新价值、能力、贡献为导向的科技人才评价体系，引导人尽其才、才尽其用、用有所成。会议审议通过《关于开展科技人才评价改革试点的工作方案》。

<p>打造践行全过程人民民主基层单元</p>	<p>基层反映，希望充分发挥人民代表大会在发展全过程人民民主中的主要渠道作用，丰富拓展基层民主实践，畅通民意诉求表达渠道。</p>
<p>实施绿色认证（“双碳”认证）集成改革</p>	<p>企业反映，当前国内绿色认证种类超 40 种，覆盖产品 600 多种，存在多头管理、职能交叉、企业认证成本高、社会认知低等问题，迫切需要建立统一的标准、认证和标识体系。企业还反映，随着欧盟碳关税方案获批，碳标签认证制度可能成为出口商品的强制性要求，对出口企业产生较大影响。而我国目前尚未建立起相关制度，只在粤港澳大湾区开展试点。</p>

2.2 需求清单推进

待更新
×

需求通过会议名称	dadd	审议通过日期	2023-03-01	反馈时限	2023-03-31
责任单位	市委政法委	协同单位	重庆市/市委/市委工作机关/市委政法委		
需求描述					

● 本次状态更新 ▾

* 推进状态

请选择推进状态 ▾

* 推进详情

请条目式输入推进该需求清单事项已开展工作及取得的效果，300字以内。

请输入推荐详情

📎 点击上传

* 存在问题

请条目式输入完成该需求清单事项还面临的主要堵点卡点，300字以内。

保存并上报

取消

一是“推进详情”，要写明推动落实该项清单任务做了哪些动作，这些动作要有改革味，要条目式列举。如：1.出台 xx 文件，推动 xxx，调整 xxx，实现 xxx（写明文件中的重大政策规定及取得的效果）。2.建立 xxx 机制，实现 xxx（写明机制如何运转及取得的效果）。3.开发建设 xx 应用，

汇集 xxx 数据，实现 xxx（简要介绍应用的功能及取得的效果）。等等。二是“存在问题”，要写明推动落实该项清单任务还面临的主要困难，要聚焦体制机制问题、政策法规问题等，切忌泛泛而谈、言之无物。

3.填写频次。改革需求填报实时录入。需求清单推进，首次录入在反馈时限之前，后续每季度更新一次，直至该任务的推进状态为“已完成”。

（二）改革试点管理模块

改革试点是生成区县改革报表“改革落实力指数”的重要依据。填报系统布局试点项目录入、确认分发、状态更新及审核等功能，驾驶舱布局“改革试点”模块和“改革落实力指数五色图”，对各区县承接改革试点情况、试点推进情况、形成成果情况进行全量展示。该模块共含试点项目创建分发、试点项目推进状态更新 2 个子业务。

1.填报范围界定。党的十九大以后中央和国家有关部委、市级有关部门部署的所有试点项目，包括已评估验收的项目；党的十九大之前中央和国家有关部委、市级有关部门部署，但目前仍在推进中的项目；中央和国家有关部委部署的改革试点，范围是“重庆市”的暂不纳入统计填报范围。

2.业务流、数据流。一是试点项目创建分发。数据流为：区县录入员创建试点任务→区县审核员审核→试点主管部门录入员确认并分发任务。二是试点项目推进状态更新。数据流为：试点区县录入员更新试点项目推进状态→区县审核

员审核→试点主管部门录入员审核→市委改革办确认。试点管理模块管理员：卢伦慧，13883884539。

需要特别说明的是：同一试点项目可能涉及多个区县，为避免系统出现重复数据，若某一项目已被某区县创建，系统会根据部署该试点项目的文件文号自动去重，则承接了该项目的其他区县无法继续创建该项目，待主管部门确认分发后，系统会将更新该项目推进状态的指令自动推送给所有承接了该项目的区县，报表也会给所有承接了该试点项目的区县计数。区县若存在符合统计条件的试点项目，但既无法创建又未接到更新推进状态的指令，请联系试点主管部门修改。

3.填写规范

3.1 试点项目创建分发。“试点项目录入”界面已有详细的填写说明，请严格按照要求规范录入。

The screenshot shows the '添加' (Add) form in the '改革报表填报系统' (Reform Report Filing System). The form is titled '添加' and contains a section for '试点项目基本信息' (Pilot Project Basic Information). The fields are as follows:

- * 试点项目名称: 请输入试点项目名称
- * 文件依据: 请输入部署该试点项目的文件名称
- * 文号: 部署该试点项目的完整文号 [] 号
- * 试点层级: 请选择试点层级
- * 市级主管部门: 可模糊搜索单位名称
- * 所属领域: 党建统领
- * 所属跑道: 政治统领
- * 开始时间: 部署该试点项目的文件印发时间
- * 试点期限: 请选择
- * 涉及区县: 请选择部署该试点项目的文件中明确的所有参与试点区县
- * 试点目标

需要特别说明的有：一是区县录入项目时，请将部署该

试点项目的文件扫描为 PDF 后上传(测试阶段部分区县上传的文件照片过于模糊,无法核对信息)。二是若试点文件涉密,请通过电子政务内网邮箱分别传市委改革办试点管理模块管理员和试点主管部门。三是市级主管部门在审核确认分发项目时,请对照文件仔细核对相关关键信息,尤其注意“涉及区县”栏是否将承接了该试点任务的所有区县列举完全,若区县填报的信息不完整、不规范,请予以修正或驳回。

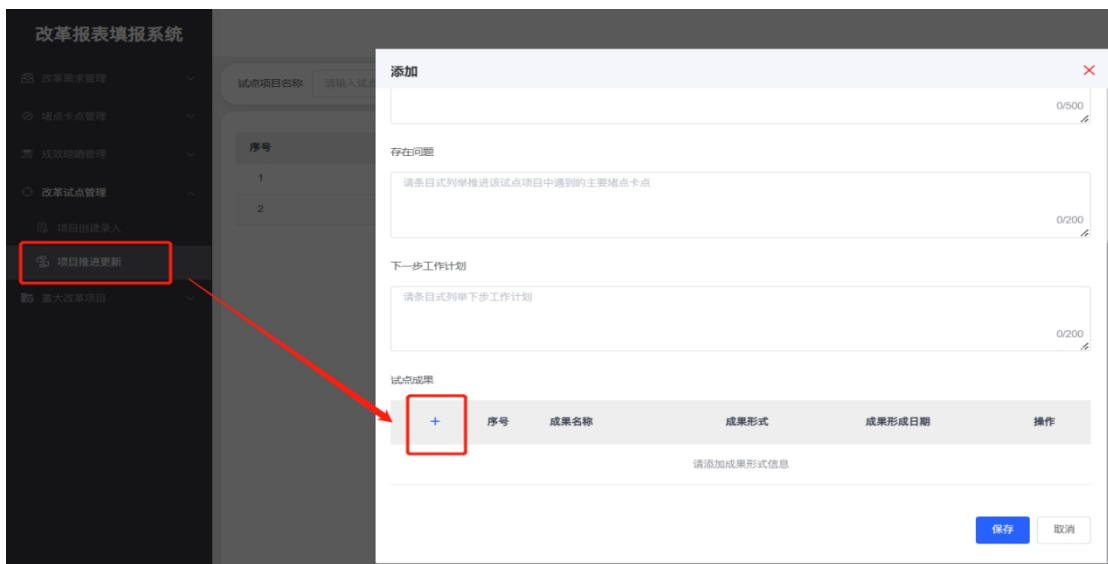
3.2 试点项目推进状态更新

The screenshot shows the '添加' (Add) form in the '改革报表填报系统'. The form is divided into several sections: '试点项目基本信息' (Pilot Project Basic Information), '本次更新信息' (Current Update Information), '推进状态' (Progress Status), '已开展工作' (Work Already Done), '存在问题' (Existing Problems), and '下一步工作计划' (Next Steps). The '本次更新信息' section is highlighted with a red box, and a red arrow points to the '推进状态' dropdown menu. The '已开展工作' section has a character limit of 0/500, '存在问题' has 0/200, and '下一步工作计划' has 0/200.

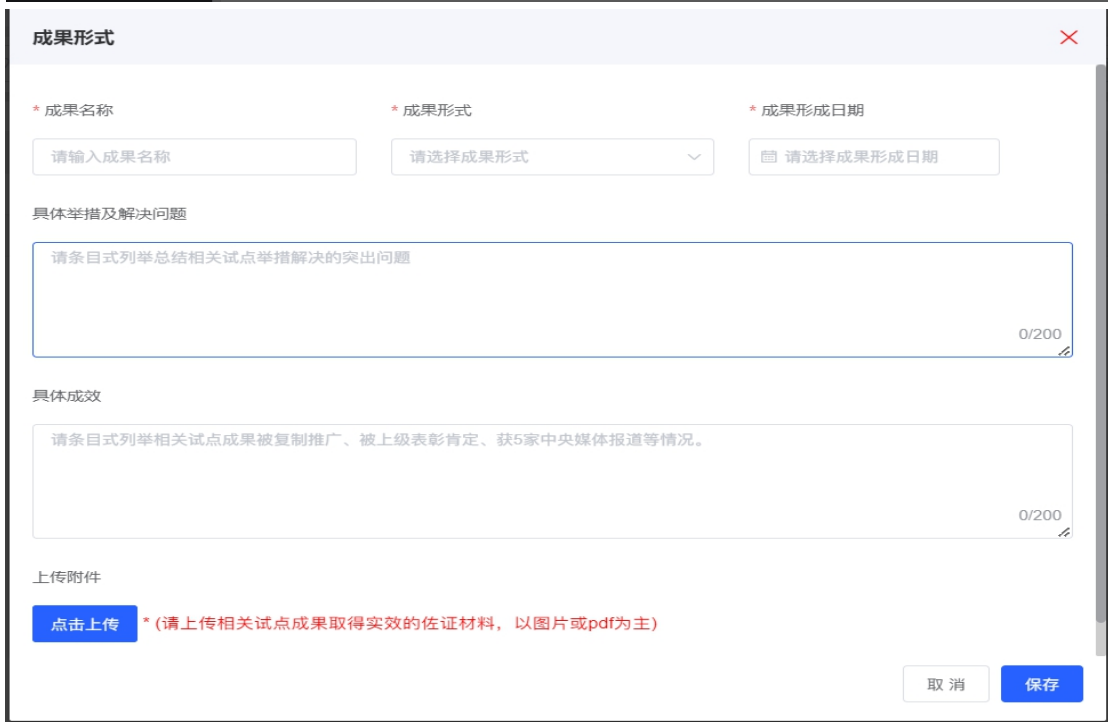
一是“已开展工作”,要写明推动落实该项改革试点做了哪些工作部署,条目式列举具体的工作。如,1.召开 xxx 会议,审议 xxx 文件;2.开展 xxx 督察/调研,指导 xxx,形成 xxx;3.举办 xxx 现场会议,推广 xxx;4.开展 xxx 培训,明确 xxx。等等。二是“存在问题”,要写明影响改革试点目标实现面临的主要困难,要聚焦体制机制问题、政策法规问题等。

3.3 试点成果

“试点成果”是驾驶舱重点展示内容，后台数据库会自动生成详细台账，请务必全面细化梳理、认真填写。数据库统计成果数量是根据数据条数来计数，并在驾驶舱显示，若某试点取得多项成果的，请按“+”号逐项录入（不能将所有成果录在一条成果数据里，否则系统会默认该试点只取得了一项成果）。



The screenshot shows the '添加' (Add) form in the '改革报表填报系统' (Reform Reporting System). The form is divided into several sections: '存在问题' (Existing Problems), '下一步工作计划' (Next Steps Work Plan), and '试点成果' (Pilot Results). The '试点成果' section contains a table with columns for '序号' (Serial Number), '成果名称' (Achievement Name), '成果形式' (Achievement Form), '成果形成日期' (Achievement Formation Date), and '操作' (Action). A red box highlights a '+' button in the table header, and a red arrow points from the '项目推进更新' (Project Progress Update) button in the left sidebar to this '+' button. The form also includes '保存' (Save) and '取消' (Cancel) buttons at the bottom right.



The screenshot shows the '成果形式' (Achievement Form) form. It includes the following fields and sections: '成果名称' (Achievement Name) with a text input field; '成果形式' (Achievement Form) with a dropdown menu; '成果形成日期' (Achievement Formation Date) with a date picker; '具体举措及解决问题' (Specific Measures and Problem Solving) with a text area; '具体成效' (Specific Effectiveness) with a text area; and '上传附件' (Upload Attachments) with a '点击上传' (Click to Upload) button. A red asterisk indicates that users should upload supporting materials for pilot achievements. The form also includes '取消' (Cancel) and '保存' (Save) buttons at the bottom right.

一是“成果名称”，要根据成果形式进行总结凝练，要有改革味。如，搭建 xxx 平台、建立 xxx 制度、上线 xxx 应用，等。二是“具体举措及解决问题”，一般采取“针对 xxx 问题+出台《xx》/上线 xxx 应用/建立 xxx 制度/召开 xxx 会议+实现 xxx”的结构填写，写明通过试点举措，解决了什么问题、破除了什么堵点卡点，实现了什么效果。三是“具体成效”，要写明相关试点成果被复制推广、被上级表彰肯定、获 5 家中央媒体报道等情况。（详见范例，表二）

表二：试点成果填报范例（以国家第一批城市更新试点为例）

成果名称	成果形式	具体举措及解决问题	具体成效
健全城市更新项目规划和用地管理政策体系	形成制度成果	针对城市更新过程中“重存量土地盘活和短期经济利益，轻城市品质功能与内涵提升”等问题，出台《关于城市更新项目规划和用地管理的指导意见（试行）》，印发《关于加强城市更新项目管理的通知》，截至 2022 年 9 月，已完工城市更新试点示范项目 8 个，完成投资 61.25 亿元。	相关试点经验获住建部城市更新情况交流 2022 年第 4 期(总第 5 期)刊载推广

（三）成效晾晒管理模块

该模块主要用于采集数据生成区县改革报表“品牌显示度指数”，布局改革成效亮点录入、审核、批量下载等功能。区县改革报表驾驶舱设有“改革品牌榜”“一地创新.全市推广”排行榜和“品牌显示度指数五色图”，对区县改革经验获全国肯定性评价、获全市推广、获 5 家中央媒体深度专题报道情况进行全量展示。

需要特别说明的有：一是目前虽暂未开发建设市级部门

驾驶舱，但市级部门取得的改革成效也应通过本系统录入，后台数据库会自动生成台账，作为市级部门绩效评价重要依据。二是属于市级重大改革项目取得的成效亮点请在“重大项目管理”模块录入(暂未上线)。

1.填报范围界定。一是只填报今年以来（2023年1月1日0时之后）改革经验获肯定、推广、报道的情形。二是要做好自查，确定满足报表计分条件的才录入（详见表三），不符合条件的数据，市委改革办将予以驳回，数据被驳回次数纳入系统使用情况考评。

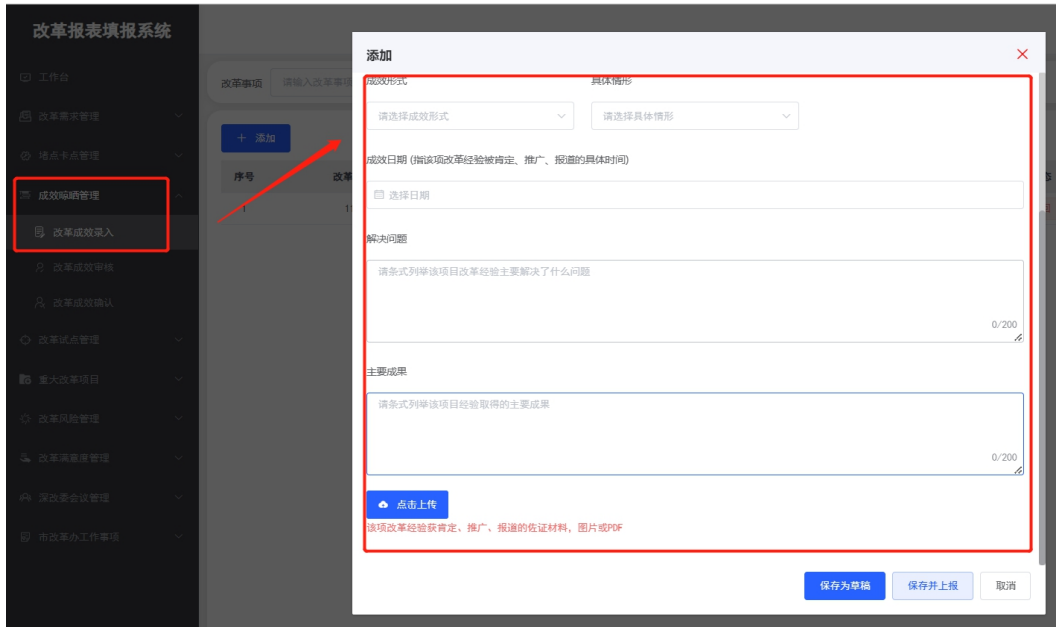
表三：品牌显示度评价内容

改革经验获全国性肯定评价	获全国性肯定评价：①在党和国家领导人出席的全国性会议作经验交流。②获党中央国务院或中办国办发文通报表彰。③在党中央国务院或中办国办文件中得到肯定性表述。④被中央和国家有关部委工作简报刊发（单篇或单自然段以上）。⑤获党和国家领导人肯定性批示。⑥在国家部委主要领导出席的全国性会议作经验交流。⑦在国家部委文件中得到肯定性表述。
改革经验获全市推广（仅区县需要填报此类情形）	获全市推广：①获市委市政府（含两办）文件点名推广。②在有市委或市政府主要领导出席的全市性会议上作经验交流。③在本区县召开有市领导参加的改革经验现场推广会。④改革经验被列入市委“最佳实践”案例。⑤在本区县召开有市级部门主要负责人参加的全市性改革经验现场推广会（参会范围至少为本片区内所有区县代表）。⑥获市级部门文件点名推广（单篇或单自然段以上介绍本区县改革经验）。⑦获市委改革办《改革工作简报》刊载推广。⑧获市领导肯定性批示（本单位主要领导是市领导的除外）。
改革经验被5家中央媒体深度专题报道	“5家中央媒体”指人民日报、新华社、光明日报、经济日报、中央广播电视总台。“深度专题报道”指前4家报纸单篇或中央广播电视总台《新闻联播》单条报道（不含报纸综合报道及《新闻联播》仅点名提及情形）。

2.业务流、数据流。部门（区县）录入基本信息（获肯

定评价、推广、报道的具体情形及佐证材料)→部门(区县)审核员审核→市委改革办审核。成效亮晒管理模块管理员：谭超，18875207958。

3.填写规范



The screenshot shows a web interface for the 'Reform Reporting System' (改革报表填报系统). On the left is a navigation menu with 'Reform Achievement Entry' (改革成效录入) highlighted. The main area shows a 'Add' (添加) form with the following fields:

- 成效形式** (Achievement Form): A dropdown menu labeled '请选择成效形式'.
- 具体情形** (Specific Situation): A dropdown menu labeled '请选择具体情形'.
- 成效日期** (Achievement Date): A text input field with a date picker icon and the instruction '(指该项改革经验被肯定、推广、报道的具体时间)'. Below it is a '选择日期' (Select Date) button.
- 解决问题** (Problems Solved): A text area with the instruction '请条式列举该项目改革经验主要解决了什么问题' and a character count of '0/200'.
- 主要成果** (Main Achievements): A text area with the instruction '请条式列举该项目经验取得的主要成果' and a character count of '0/200'.
- 佐证材料** (Supporting Materials): A section with a '点击上传' (Click to Upload) button and the instruction '该项改革经验获肯定、推广、报道的佐证材料, 图片或PDF'.

At the bottom right of the form are three buttons: '保存为草稿' (Save as Draft), '保存并上报' (Save and Report), and '取消' (Cancel).

一是“改革事项”，要高度总结凝练，有改革味。如：建立 xxx 机制、健全 xxx 体系、开展 xxx 改革、探索建立 xxx 制度等。二是“解决问题”“主要成果”，填写要求与“试点成果”模块一致，请参照前文。三是“佐证材料”，要能充分印证本条改革经验满足报表计分条件，比如召开全市推广会，则需上传会议通知、新闻报道等。若佐证材料涉密，请通过电子政务内网邮箱传市委改革办相关管理员。

(四) 堵点卡点管理模块

家军书记反复强调，改革要坚持问题导向，改革的切入点就是把堵点卡点找到，然后把它消除。该功能模块布局堵点卡点录入交办、状态更新、审核等功能，推动形成堵点卡

点转交办工作闭环，驾驶舱设有“问题破解”模块，对各部门（区县）获交办的堵点卡点总量、推进情况、完成情况等
进行全量展示。

1.业务流、数据流：市委改革办录入交办→部门（区县）
录入员按时限填报反馈→部门（区县）审核员审核→市委改
革办审核。

2.填写规范：与“试点项目推进状态更新”“需求清单
推进状态更新”等板块有关填写要求一致，请参照前文。

3.填写频率。在反馈时限前完成首次填写，后续每季度
更新一次，直到“推进状态”为“已完成”。

（五）改革风险管理模块

该模块主要用于采集数据生成改革报表“风险管控力”
指数，主要考察改革推进过程中是否引发重大负面舆情或群
体性事件，采取“有事法则”按件次扣分。

1.业务流、数据流：市委网信办/市信访办办录入员录入
基本信息（重大负面舆情或群体性事件发生时间、等级、涉
及区县或项目、详情等）→相关部门审核员审核→市委改革
办审核。

2.填写频率。采取有事法则、实时填报。

（六）改革满意度管理

该模块主要用于采集数据生成报表“改革满意度”指数。

1.区县改革满意度。数据流：市社情民意调查中心录入

基本信息（各区县满意度得分、调查报告、调查结论等）→市委改革办审核→生成报表数据。**填写频率：**每季度更新一次。

2.重大改革项目满意度。鉴于各改革项目的利益主体、受惠群体不一，难以拉通评比，作为展示指标，不纳入改革报表生成指数，每年末通过互联网收集统计群众、企业、基层对改革项目成效评价意见，检视改革“惠民有感”情况。**数据流：**市委改革办录入（满意度得分、调查报告、调查结论等）→生成报表数据。**填写频率：**一般一个项目一年一次。

（七）市级重大改革项目管理模块、深改委会议管理模块、工作动态管理模块

相关模块功能持续完善中，待上线后同步更新操作说明，并在“改革报表沟通群通知”。

五、其他说明

系统持续完善中，本操作说明也会根据系统的不断迭代完善而更新，登录系统后，可在“用户角色”栏下载最新版本。当前版本的区县改革报表指标体系及评价细则详见附件，重大改革项目报表指标体系及评价细则待系统重大改革项目管理模块开发完成后更新。

附件：区县改革报表指标体系及评价细则

附件

区县改革报表指标体系及评价细则

报表名称	一级指标	二级指标	评价细则	数据责任单位
改革报表 (区县)	改革落实力(30分)	承接国家级和市级试点项目数(20分)	国家级和市级试点项目数以党的十九大以来新承接的试点和继续开展的试点为基数。 采用功效系数法计分,对应两档标准值赋予两个系数:1.0、0.8。 计分= $[0.8+(S-Smin)/(Smax-Smin) \times 0.2] \times 20$	各区县、各试点 主管部门 市委改革办负责 审核,卢伦慧 13883884539
		承接的国家级和市级试点按时通过验收率(10分)	试点按时通过验收率=(截至报表生成时已通过验收项目数/应通过验收项目数)×100%。 采用功效系数法计分,对应两档标准值赋予两个系数:1.0、0.8。 计分= $[0.8+(R-Rmin)/(Rmax-Rmin) \times 0.2] \times 10$	各区县、各试点 主管部门 市委改革办负责 审核,卢伦慧 13883884539
	品牌显示度(50分)	改革经验获全国性肯定评价(25分)	采用功效系数法计分,根据评价指标值的最大值、中位值、最小值作为标准值,将指标值分为优(S)、较优(A)、一般(B)三档,优档的标准值为最大值,较优档的标准值为中位值,一般档的标准值为最小值,对应三档标准值赋予三个系数:1.0、0.9、0.8。 计分=指标总分×[本档基础系数+(实际值-本档标准值)/(上档标准值-本档标准值)×(上档基础分-本档基础分)]	各区县负责填报 市委改革办负责 审核,谭超 18875207958
		改革经验获全市推广(15分)	采用功效系数法计分,根据评价指标值的最大值、中位值、最小值作为标准值,将指标值分为优(S)、较优(A)、一般(B)三档,优档的标准值为最大值,较优档的标准值为中位值,一般档的标准值为最小值,对应三档标准值赋予三个系数:1.0、0.9、0.8。 计分=指标总分×[本档基础系数+(实际值-本档标准值)/(上档标准值-本档标准值)×(上档基础分-本档基础分)]	
		改革经验被5家中央媒体深度专题报道(10分)	采用功效系数法计分,根据评价指标值的最大值、中位值、最小值作为标准值,将指标值分为优(S)、较优(A)、一般(B)三档,优档的标准值为最大值,较优档的标准值为中位值,一般档的标准值为最小值,对应三档标准值赋予三个系数:1.0、0.8、0.6。 计分=指标总分×[本档基础系数+(实际值-本档标准值)/(上档标准值-本档标准值)×(上档基础分-本档基础分)]	
	改革满意度(20分)	社情民意电话调查满意度(20分)	设置改革满意度相关问题,由市社情民意调查中心每季度开展一次区县改革满意度调查。 采用功效系数法计分,根据评价指标值的最大值、中位值、最小值作为标准值,将指标值分为优(S)、较优(A)、一般(B)三档,优档的标准值为最大值,较优档的标准值为中位值,一般档的标准值为最小值,对应三档标准值赋予三个系数:1.0、0.8、0.6。 计分=指标总分×[本档基础系数+(实际值-本档标准值)/(上档标准值-本档标准值)×(上档基础分-本档基础分)]	市统计局 汤丽 17782271620
	风险管控力(有事则扣分)	引发重大负面舆情或群体性事件	采取有事法则按件次扣分。其中,“重大负面舆情”以“八张问题清单”中认定的重大负面网络舆情标准为依据,发生一起因改革引发的重大负面网络舆情扣0.1分;按照《重庆市群体性事件应急预案》(渝委办发[2016]58号)等有关规定,对群体性事件划分为“较大”“重大”“特别重大”三类,发生一起因改革引发的较大群体性事件扣3分,重大群体性事件扣5分,特别重大群体性事件扣10分。	市委网信办 李成远 18723299049 市信访办 康平 13648495101